

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για τους κανονισμούς «Οι περί του Τμήματος Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη - Θέση Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη (Σχέδια Υπηρεσίας) Κανονισμοί του 2021»

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου

Δημήτρης Δημητρίου

Πανίκος Λεωνίδου

Άριστος Δαμιανού

Κωστής Ευσταθίου

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς, που αφορούν σχέδιο υπηρεσίας, σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 17 Φεβρουαρίου και στις 10 Μαρτίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Τμήματος Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη του ίδιου υπουργείου, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου, του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου (ΣΕΛΚ) και της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ). Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και η Ανεξάρτητη Συντεχνία Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ), παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρίαση αυτή.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των κανονισμών παρευρέθηκε και το μέλος της επιτροπής κ. Ευανθία Σάββα.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι οι υπό συζήτηση κανονισμοί σε πρώτο στάδιο εξετάστηκαν από την Υποεπιτροπή της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για την Εξέταση των Κανονισμών που Αφορούν Σχέδια Υπηρεσίας σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 4 Φεβρουαρίου 2021, η οποία εισηγήθηκε την περαιτέρω εξέτασή τους από την επιτροπή.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 27 και 87 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, είναι η τροποποίηση του σχεδίου υπηρεσίας της θέσης Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη, ώστε να εναρμονιστεί με αντίστοιχα σχέδια υπηρεσίας επιστημονικών θέσεων στη μισθοδοτική κλίμακα Α15 και Α16 και να συνάδει με τη σύγχρονη εικόνα του τμήματος.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, η τροποποίηση του πιο πάνω σχεδίου υπηρεσίας κατέστη αναγκαία στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού του Τμήματος Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη, καθώς και της ανεξαρτητοποίησης του Κλάδου Πτωχεύσεων μέσω της δημιουργίας του Τμήματος Αφερεγγυότητας.

Ειδικότερα, με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, η προτεινόμενη τροποποίηση του σχεδίου υπηρεσίας για τη θέση Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη αφορά μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Κατάργηση του υφιστάμενου διαχωρισμού των προσόντων ανάλογα με τον τρόπο πλήρωσης της θέσης, ήτοι πλήρωσή της ως θέσης Πρώτου Διορισμού ή ως θέσης Προαγωγής, ώστε τα απαιτούμενα προσόντα να είναι κοινά για όλους τους υποψηφίους.
2. Παροχή δυνατότητας διεκδίκησης της θέσης από υποψηφίους οι οποίοι κατέχουν πτυχία πέραν των νομικών ή είναι μέλη οποιουδήποτε σώματος ελεγκτών αναγνωρισμένου από το Υπουργικό Συμβούλιο.
3. Διαφοροποίηση στο προσόν που αφορά τη γνώση της ελληνικής και αγγλικής γλώσσας, ώστε, αντί να απαιτείται άπταιστη γνώση των γλωσσών αυτών, να απαιτείται πολύ καλή γνώση της ελληνικής γλώσσας και της αγγλικής ή της γαλλικής ή της γερμανικής γλώσσας.

4. Συγκεκριμενοποίηση του προσόντος που αφορά την πείρα, ώστε να απαιτείται τουλάχιστον δεκαετής πείρα.
5. Εισαγωγή ρύθμισης βάσει της οποίας η κατοχή μεταπτυχιακού διπλώματος ή τίτλου, καθώς και πενταετής τουλάχιστον πείρα, πέραν της απαιτούμενης δεκαετούς πείρας, θα αποτελούν πλεονέκτημα.

Σημειώνεται ότι το προτεινόμενο με τους υπό συζήτηση κανονισμούς σχέδιο υπηρεσίας συζητήθηκε και συμφωνήθηκε στην αρμόδια Υποεπιτροπή της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού.

Κατά τη συζήτηση του προτεινόμενου σχεδίου υπηρεσίας ενώπιον της επιτροπής οι εκπρόσωποι του Τμήματος Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη, ο εκπρόσωπος του ΣΕΛΚ, η πρόεδρος της Κλαδικής Επιτροπής του Τμήματος Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη και ο εκπρόσωπος της ΠΑΣΥΔΥ συμφώνησαν με το υπό συζήτηση σχέδιο υπηρεσίας. Επιπρόσθετα, ο εκπρόσωπος της ΠΑΣΥΔΥ διευκρίνισε ότι τα ίδια πτυχία που καθορίζονται στα ακαδημαϊκά προσόντα της υπό ρύθμιση θέσης, καθώς και η εγγραφή σε σώμα ελεγκτών ήδη προβλέπονται σε σχέδια υπηρεσίας κατώτερων θέσεων στο Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη, γι' αυτό και τα προσόντα αυτά έχουν συμπεριληφθεί στο υπό συζήτηση σχέδιο υπηρεσίας, το οποίο αφορά την ανώτατη θέση στο τμήμα.

Ο Παγκύπριος Δικηγορικός Σύλλογος δήλωσε στην επιτροπή, τόσο γραπτώς με επιστολή του προέδρου του όσο και προφορικώς διά του εκπροσώπου του, ότι ο σύλλογος αντιτάσσεται στην προτεινόμενη διεύρυνση των απαιτούμενων προσόντων για την εν λόγω θέση με τη συμπερίληψη πτυχίων σε άλλες ειδικότητες πέραν του πτυχίου στα νομικά, λόγω του ότι τα καθήκοντα που ασκεί ο Έφορος Εταιρειών άπτονται της έννοιας του «ασκείν τη δικηγορία» όπως ορίζεται στον περί Δικηγόρων Νόμο, ενώ σε ορισμένα θέματα ο Έφορος Εταιρειών ασκεί καθήκοντα οιονεί δικαστική εξουσία.

Στο στάδιο της συζήτησης του προτεινόμενου σχεδίου υπηρεσίας, μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επιφυλάξεις όσον αφορά τη διεύρυνση των απαιτούμενων προσόντων για την εν λόγω θέση με τη συμπερίληψη άλλων ακαδημαϊκών προσόντων πέραν της αμιγούς νομικής κατάρτισης, καθώς ο Έφορος Εταιρειών και Επίσημος Παραλήπτης λόγω της φύσης των καθηκόντων του επιβάλλεται να κατανοεί, να αντιλαμβάνεται και να εφαρμόζει σχετικές νομοθεσίες.

Περαιτέρω, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, σε σχετική επιστολή του προς την επιτροπή, επισημαίνει ότι το υπουργείο κρίνει τη μετατροπή του υφιστάμενου σχεδίου υπηρεσίας για τη θέση του Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη στην προτεινόμενη μορφή του ως εξαιρετικά ουσιώδη κυρίως για τους ακόλουθους λόγους:

1. Το υφιστάμενο σχέδιο υπηρεσίας στερείται αντικειμενικών και μετρήσιμων κριτηρίων και ως εκ τούτου τίθεται υπό αμφισβήτηση το κατά πόσο οι τρεις (3) ανώτεροι λειτουργοί του τμήματος δύναται να διεκδικήσουν τη θέση του Εφόρου.
2. Με το προτεινόμενο σχέδιο υπηρεσίας δημιουργείται προοπτική ανέλιξης για εννέα (9) πρόσωπα.
3. Τα απαιτούμενα προσόντα τα οποία καθορίζονται στο προτεινόμενο σχέδιο υπηρεσίας είναι αντικειμενικά και μετρήσιμα.
4. Το υφιστάμενο σχέδιο υπηρεσίας του Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη δεν ευθυγραμμίζεται με τα σχέδια υπηρεσίας των κατώτερων θέσεων του τμήματος, γεγονός που, αν συνδυαστεί με την παράμετρο της υποκειμενικής ερμηνείας που επιδέχονται ορισμένα κριτήρια και το κριτήριο της νομικής κατάρτισης που απαιτείται στην περίπτωση του πρώτου διορισμού, ενδεχομένως να αποτελεί τροχοπέδη στην ανέλιξη των υπηρετούντων λειτουργών του τμήματος, διακυβεύοντας το ανταγωνιστικό πλεονέκτημα της πολύτιμης πείρας και τεχνογνωσίας επί του αντικειμένου.

5. Στο υφιστάμενο σχέδιο υπηρεσίας τα απαιτούμενα προσόντα καθορίστηκαν λαμβανομένου υπόψη ότι στις περιπτώσεις εκκαθάρισης εταιρειών ο περί Εταιρειών Νόμος προέβλεπε τον διορισμό και την εμφάνιση του Επίσημου Παραλήπτη στο δικαστήριο. Στην πράξη ωστόσο δεν εμφανίζεται στο δικαστήριο ο ίδιος ο Έφορος Εταιρειών και Επίσημος Παραλήπτης αλλά λειτουργοί του Κλάδου Πτωχεύσεων, ο οποίος πλέον αποτελεί τομέα του Τμήματος Αφερεγγυότητας.
6. Το τμήμα επικεντρώνεται πλέον, δεδομένης της δημιουργίας του Τμήματος Αφερεγγυότητας, αφενός στην εύρυθμη λειτουργία του επιχειρείν και αφετέρου στην ανάπτυξη και προώθηση της καινοτομίας, καθώς και της κατοχύρωσης και προστασίας των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.
7. Η θέση του Εφόρου Εταιρειών προϋποθέτει αφενός αντίληψη στην εφαρμογή των οικείων νομοθεσιών που εφαρμόζει το τμήμα και αφετέρου δεξιότητες, γνώσεις και τεχνογνωσία για κατάρτιση στρατηγικού σχεδιασμού που θα συμβάλει στο να καταστεί η Κυπριακή Δημοκρατία διεθνές ανταγωνιστικό κέντρο παροχής υπηρεσιών. Στα πλαίσια αυτά είναι θεμιτό το εν λόγω σχέδιο υπηρεσίας να εμπλουτιστεί και με άλλα ακαδημαϊκά προσόντα πέραν της αμιγούς νομικής κατάρτισης, ρύθμιση που εφαρμόζεται και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

16 Μαρτίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.03.058.008-2021

ΜΧ/ΜΓ